



KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH

Adres do korespondencji:

Parzniew, ul. Przyszłości 5, 05-804 Pruszków tel. 881 939 421

e-mail: sekretariat@krir.pl;

www.krir.pl

KRIR/MR/ 484 /2021

Warszawa, 01.06.2021 r.

Pan

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

Szanowny Panie Premierze,

Zarząd Krajowej Rady Izb Rolniczych popierając wniosek Podlaskiej Izby Rolniczej, a także realizując postulaty zgłaszane przez samorząd rolniczy w całym kraju, zwraca się do Pana Premiera o podjęcie działań mających na celu wyłączenie leśnictwa i łowiectwa spod nadzoru Ministerstwa Klimatu i Środowiska i przekazania nadzoru Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

w Polsce w latach 1920-1932 nadzór nad lasami państwowymi był sprawowany przez Ministerstwo Rolnictwa i Dóbr Państwowych, zaś w latach 1985-1990 przez Ministerstwo Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Żywnościowej. W tym okresie w ocenie wszystkich zainteresowanych, model gospodarki łowieckiej w połączeniu z gospodarką rolniczą sprawdził się i był optymalny.

Należy zwrócić uwagę, że rolnictwo jest ściśle powiązane zarówno z gospodarką leśną, jak i łowiecką. Związek ten znalazł również odzwierciedlenie w podstawowych przepisach, jakim jest kodeks cywilny, gdzie wart. 55 wskazano na funkcjonalną definicję gospodarstwa rolnego:

Cyt: "Za gospodarstwo rolne uważa się grunty rolne wraz z gruntami leśnymi, budynkami lub ich częściami, urządzeniami i inwentarzem, jeżeli stanowią lub mogą stanowić zorganizowaną całość gospodarczą, oraz prawami związanymi z prowadzeniem gospodarstwa rolnego. "

Podkreślić więc należy, że grunty leśne, nad którymi nadzór sprawowany jest przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska oraz grunty rolne, poddane regulacjom Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi są ze sobą ściśle związane. Zarządzanie w jednym resorcie zarówno gospodarką leśną jak i rolną usprawniłoby nie tylko procesy decyzyjne, ale też te będące w zakresie stosowania i tworzenia prawa w tych obszarach.

Oprócz powiązań wynikających z przepisów należy również zwrócić uwagę na fakt silnego wpływu gospodarki łowieckiej na prowadzenie działalności rolniczej. Bytowanie zwierzyny łownej, będącej własnością skarbu państwa, niesie ze sobą wiele skutków dla rolników, bowiem żywi się ona na polach uprawnych, będących ich własnością prywatną. Powoduje to ogromne szkody łowieckie, a także prowadzi do konfliktu

między rolnikami, którzy domagają się szacowania szkód, a myśliwymi. Spór trwa już od wielu lat, bowiem Koła Łowieckie chcąc uniknąć płacenia znacznych środków pieniężnych ze swoich budżetów, dopuszczają się naruszeń, m.in.:

- niestawianie się na szacowanie,
- zaniechanie sporządzania protokołów umożliwiając zatarcie śladów zgryzień,
- zaniżanie wysokości uszczerbku w szkodziu lub plonowaniu,

Sprawowanie kontroli nad łowiectwem i leśnictwem przez ministra ds. rolnictwa zapewniłoby wyśrodkowanie interesów rolników i kół łowieckich, a przede wszystkim zapewniłoby wypełnianie przez koła łowieckie, funkcjonujące na obszarze naszego kraju, ustawowych obowiązków zabezpieczenia upraw i szacowania szkód łowieckich.

Włączenie leśnictwa i łowiectwa w struktury Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi da realną szansę na poprawienie napiętych stosunków w relacjach rolników z myśliwymi, zapewni pozytywny wpływ na gospodarkę łowiecką, a także przyczyni się do skuteczniejszej walki z ASF. Połączenie ww. jednostek pozwoliłoby na skuteczne wypracowanie rozwiązań, które byłyby korzystne dla wszystkich zainteresowanych stron.

Współpraca tych działów w ramach jednego konstytucyjnego ministerstwa jest niezbędna ze względu na przyświecające im cele, które są ze sobą ściśle powiązane. Połączenie tych dwóch obszarów gospodarki narodowej stworzy efektywne mechanizmy zarządzania.

Dobry przykład stanowi założenie zwiększenia lesistości kraju, będące jednym z głównych celów państwowej polityki leśnej. Realizacja tego programu odbywa się w przeważającej części na słabej klasy gruntach rolnych w ramach będącego pod zwierzchnictwem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Rozwiązanie, w którym rolnictwo, leśnictwo i łowiectwo nadzorowane są przez jedną jednostkę zastosowane zostało w wielu krajach europejskich. W Republice Czeskiej nadzór nad lasami państwowymi sprawuje Ministerstwo Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Wodnej. Francuska polityka i gospodarka leśna leżą w kompetencji Ministerstwa Rolnictwa, Wyżywienia i Lasów, zaś w przypadku Włoch jest to Ministerstwo Rolnictwa i Polityki Leśnej. Podobne modele istnieją również w Portugalii, Hiszpanii, Niemczech oraz Irlandii.

Warto zauważyć, że w większości państw nazewnictwo ministerstwa rolnictwa jest rozszerzone o zwrot " i Ochrony Konsumentów", co winno być również rozważone, bo przecież w MRiRW jest departament bezpieczeństwa żywności. Problem jakości produktów rolnych jest bardzo ważną kwestią, stąd w naszej ocenie winno to znaleźć swoje odzwierciedlenie w samej nazwie ministerstwa.

Przez kilkanaście lat, jak wyżej wspomniano, jeden resort dwóch gałęzi gospodarki istniał również w Polsce. Warto zauważyć, iż właściwie spełniał swoje zadania, tworząc zharmonizowaną strukturę, w której zapewniona jest równość.

W naszym kraju pomysł ten spotkał się z niechęcią, w szczególności ze strony podmiotów związanych z leśnictwem i łowiectwem. Wszelkie inicjatywy zmian, które mogłyby doprowadzić do polepszenia wzajemnych relacji oraz współpracy między działami są negowane. Jako przykład załączamy pismo sekretarza stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, z dnia 19.04.2021 r., w którym stwierdza, że nie widzi potrzeby zmian, gdyż obecnie obowiązujące przepisy są właściwe. Stwierdzenie to nijak się ma do tego, co dzieje się w rzeczywistości.


Wielu rolników w całym kraju doznaje szkód łowieckich w swoich uprawach, do których naprawienia w postaci oszacowania i wypłacenia odszkodowania zobowiązane są koła łowieckie. Z realizacją tego zadania bywa jednak różnie, podobnie jak z kontrolą kół łowieckich przez Zarządy Okręgowe PZŁ, jak i Zarząd Główny PZŁ.

Naszym zdaniem przekazanie kompetencji do kierowania działami leśnictwa i łowiectwa Ministerstwu Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest właściwym i słusznym rozwiązaniem, zapewniającym prawidłowe funkcjonowanie tych działów.

Chciliśmy zwrócić uwagę, że Pan Premier podjął decyzję o przesunięciu lasów państwowych pod nadzór MRiRW przedstawiając pod obrady Sejmu i do podpisu Prezydenta tzw. ustawę kompetencyjną, która z nieznanых powodów została zawetowana.

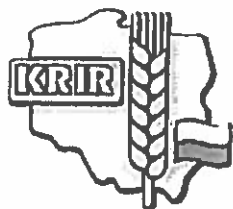
Przedstawiając powyższe Zarząd Krajowej Rady Izb Rolniczych zwraca się do Pana Premiera o ponowne podjęcie działań w celu włączenia działu leśnictwo i łowiectwo do kompetencji ministra ds. rolnictwa.

Pozostaję z poważaniem


PREZES
KRAJOWEJ RADY IZB ROLNICZYCH
WIKTOR SZMULEWICZ

Załączniki:

1. Wystąpienie KRIR do Ministra Klimatu i Środowiska znak KRIR/JM//319/2021 z 12.04.2021 r. postulujące zmiany w Prawie łowieckim
2. Pismo Sekretarza Stanu w Ministerstwie Klimatu i Ochrony Środowiska Edwarda Siarki do KRIR znak DLŁ-WŁ.055.5.2021 z dn. 19.04.2021 r.

**KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH**

Adres do korespondencji:
Parzniew, ul. Przyszłości 5, 05-804 Pruszków tel. 881 939 421
e-mail: sekretariat@krir.pl
www.krir.pl

KRIR/JM/ 319 /2021

Warszawa,

12.04.2021 r.

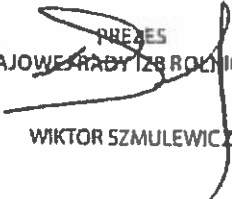
Pan Michał Kurtyka
Minister Klimatu i Środowiska

Szanowny Panie Ministrze,

Zarząd Krajowej Rady Izby Rolniczych, wobec narastających problemów związanych ze szkodami powodowanymi przez gatunki zwierząt łownych i prawnie chronionych oraz epidemią ASF w Polsce, zwracam się do Pana Ministra o przeprowadzenie gruntownej zmiany Prawa łowieckiego mającej na celu stworzenie mechanizmu obiektywnego szacowania i wypłaty odszkodowań za szkody powodowane przez zwierzynę dziko żyjącą oraz określenia maksymalnych stanów populacji zwierząt w środowisku.

Przedstawiając powyższe,

Pozostaję z poważaniem


PREZES
KRAJOWEJ RADY IZB ROLNICZYCH
WIKTOR SZMULEWICZ



Warszawa, dnia 19-04-2021 r.

Minister Klimatu i Środowiska

DLL-WL.055.5.2021

**Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes Krajowej Rady
Izb Rolniczych***Szanowny Panie Prezesie,*

w odpowiedzi na Pana pismo z 12 kwietnia 2021 r., znak spr.: KRIR/JM/319/2021, dotyczące wniosku o nowelizację przepisów ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1683, z późn. zm.) dalej Ustawa Prawo łowieckie, w zakresie szacowania szkód, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

W nowelizacji ustawy Prawo łowieckie, która miała miejsce w 2018 r. wprowadzono znaczące zmiany w modelu szacowania szkód. Wprowadzona została możliwość wniesienia odwołania od ustalonej przez dzierżawcę lub zarządcę obwodu łowieckiego, w trakcie ostatecznego szacowania szkód, wysokości odszkodowania i ustalenie sposobu postępowania w sytuacji potrzeby skierowania sprawy do sądu. Ponadto na podstawie znowelizowanych przepisów ustawowych w sprawie szacowania szkód wydane zostało rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków szacowania szkód w uprawach i płodach rolnych (Dz. U. poz. 776). Rozporządzenie powyższe szczegółowo doprecyzowało sposób postępowania przy szacowaniu szkód wyrządzonych przez zwierzęta łowne oraz wzory protokołów szacowania tych szkód, co znacznie ułatwia postępowanie w tym zakresie. Dodatkowo zwracam uwagę na fakt, że Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe organizuje szkolenia w zakresie szacowania szkód skierowane do kół łowieckich i rolników, co również pozytywnie wpływa na poprawę jakości prowadzonego szacowania.

Mając na uwadze różne wcześniejsze rozwiązania legislacyjne, których celem było usprawnienie lub zmiana systemu szacowania szkód oraz brak możliwości ich realizacji w praktyce uważam, że obecny system szacowania jest optymalny dla istniejących warunków.

Przenoszenie obowiązku szacowania na inne podmioty np. reprezentantów Skarbu Państwa jest trudne do realizacji z uwagi na brak możliwości zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych na ten cel w budżecie państwa nawet przy partycypowaniu dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich w tym zakresie.

W związku z powyższym uważam, że obecnie należy skoncentrować się na ewentualnym usprawnieniu postępowania w zakresie szacowania szkód, ustalonym w obowiązujących przepisach prawa, w sytuacji pojawiania się realnych problemów podczas ich stosowania w praktyce.

Dodatkowo informuję, że w Uchwale nr 14 Naczelnej Rady Łowieckiej z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia zasad selekcji osobniczej i populacyjnej zwierząt łownych w Polsce oraz zasad postępowania przy ocenie prawidłowości odstrzału, ustalone zostały minimalne liczebności zwierząt łownych, które gwarantują możliwość prowadzenia prawidłowej gospodarki łowieckiej. Jednak ustalenie maksymalnych liczebności zwierząt łownych jest trudne do wykonania z uwagi na fakt, że liczebność zwierzyny powinna być zawsze dostosowana do pojemności danego siedliska tak aby możliwe było prowadzenie racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej i rybackiej w sposób gwarantujący istnienie szkód na poziomie gospodarczo znośnym.

Z poważaniem

Z up. Ministra

Edward Siarka
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/