



**MINISTER
ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

Warszawa, 08 listopada 2021 r.

Znak sprawy: KS.hn.071.30.2021

Pan

Wiktor Szmulewicz

Prezes

Krajowej Rady Izb Rolniczych

Dotyczy: zmian w systemie dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany

Szanowny Panie,

odpowiadając na pismo z 12 października 2021 r. znak: KRIR/MR/902/2021 w sprawie możliwości wypłaty zaliczek za dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany mającej charakter pomocy *de minimis* w rolnictwie oraz dodatkowego terminu składania wniosków, uprzejmie informuję co następuje.

Przedmiotowe dopłaty do materiału siewnego mają charakter pomocy *de minimis* w rolnictwie i przyznawane są na podstawie przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym¹.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 państwo członkowskie przyznaje nową pomoc *de minimis* zgodnie z niniejszym rozporządzeniem dopiero po upewnieniu się, że nie podniesie ona całkowitej kwoty pomocy *de minimis* przyznanej danemu przedsiębiorstwu do poziomu przekraczającego odnośne pułapy, górny limit krajowy i górny limit sektorowy, o których mowa w art. 3 ust. 2, 3 i 3a, oraz że wszystkie warunki określone w niniejszym rozporządzeniu są przestrzegane. Powyższe oznacza, że instytucja przyznająca pomoc *de minimis* w rolnictwie jest zobowiązana do sprawdzenia czy kwota wnioskowanej dopłaty przeliczona na wartość w EURO (wg kursu waluty ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski obowiązującego w dniu przyznania dopłaty) nie spowoduje

przekroczenia limitu pomocy przysługującego wnioskodawcy, jak również krajowego limitu pomocy. Jeżeli wnioskowana wysokość dopłaty przekracza limit pomocy przysługujący wnioskodawcy, taka pomoc nie może być przyznana.

W obecnym stanie prawnym wartość dopłaty jest wyliczana w jednym dniu zarówno w walucie PLN, jak i EURO. W tym stanie rzeczy instytucja przyznająca pomoc *de minimis* wie czy dany wniosek może być rozpatrzony pozytywnie i dopłata może być przyznana, czy też nie. Wprowadzenie systemu zaliczkowego spowodowałoby konieczność dwukrotnego wyliczenia dopłaty, raz po stawkach zaliczkowych, drugi raz po stawkach całkowitych. Wobec czego ostateczna wartość dopłaty wyrażona w EURO byłaby znana po wyliczeniu dopłaty po wartości stawki całkowitej, co następowaloby po wypłaceniu zaliczki. Taki sposób działania niesie za sobą ryzyko niespełnienia wymogu art. 6 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013.

Każda instytucja przyznająca pomoc *de minimis* w rolnictwie jest zobowiązana do wydania beneficjentowi zaświadczenia, które określa datę i kwotę przyznanej pomocy, w tym kwotę pomocy w przeliczeniu na wartość w EURO. W związku z tym w programie dopłat do materiału siewnego nie może być zastosowany mechanizm udzielania dopłaty bez dostarczenia wnioskodawcy decyzji administracyjnej, ponieważ pełni ona również rolę zaświadczenia o przyznanej pomocy *de minimis* w rolnictwie. W przypadku systemu zaliczkowego każda wypłata środków finansowych musiałaby być poprzedzona wydaniem zaświadczenia, które może być odrębnym dokumentem lub może być integralną częścią decyzji administracyjnej. Zatem wprowadzenie systemu zaliczek wiązałoby się ze zwiększeniem nakładów pracy, polegającym na dwukrotnym wyliczeniu dopłaty (po stawkach zaliczkowych i całkowitych), dwukrotnym wydawaniu zaświadczeń/decyzji co skutkowałoby zwiększeniem nakładów finansowych związanych z realizacją programu.

Analiza struktury wypłat przeprowadzona w oparciu o Kampanię 2020 wskazała, że ok. 45 % decyzji dotyczyło przyznania dopłaty do materiału siewnego w kwocie poniżej 500 zł. Wypłata takiej kwoty w częściach nie wpłynie znacząco na zwiększenie siły nabywczej wnioskodawców, natomiast zwiększy obciążenie finansowe instytucji obsługującej dopłaty.

| Lp. | Wysokość dopłaty [zł] | Liczba decyzji |
|-----|-----------------------|----------------|
| 1 | do 100 | 2 099 |
| 2 | 101-500 | 26 437 |
| 3 | 501-1 000 | 16 096 |
| 4 | 1 001-2 000 | 10 047 |
| 5 | 2 001-5 000 | 5 682 |
| 6 | 5 001-10 000 | 1 507 |
| 7 | pow. 10 001 | 695 |

Drugą zaproponowaną przez Izbę Rolniczą Województwa Łódzkiego zmianą jest możliwość składania wniosków w dwóch terminach, a nie w jednym, jak to funkcjonuje obecnie w stanie prawnym.

Dwa terminy składania wniosków obowiązywały w latach 2007 - 2009 i z uwagi na szereg niedogodności z tym związanych, przepisy zostały zmienione tak, aby obowiązywał jeden termin. Argumentem przemawiającym za jego utrzymaniem jest to, że w ww. latach wielu wnioskodawców mimo, że ubiegało się tylko o dopłatę do zbóż ozimych, preferowało drugi termin. Analogiczna sytuacja miała miejsce gdy termin składania wniosków przypadał od 15 stycznia do 25 czerwca. Również wtedy ok. 50 % wnioskodawców składało wniosek o przyznanie dopłaty dopiero w ostatnich tygodniach terminu.

Dopłaty do materiału siewnego są systemem wsparcia i zachęty do stosowania materiału siewnego, natomiast nie należy ich utożsamiać z głównym źródłem finansowania jego nabycia. Od samego początku istnienia dopłat, wysokość wsparcia stanowiła tylko część kwoty wydatkowanej przez wnioskodawcę przy zakupie materiału siewnego. Zaproponowane zmiany mogą się przyczynić do skomplikowania obecnego systemu obsługi programu oraz wzrostu wydatków na jego realizację, co byłoby działaniem wysoce niepożądanym.

Z poważaniem

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Anna Gembicka
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9)

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:

www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych